



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.176 din 05.10.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, -

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare creșterea funcționalității de asigurări de sănătate, prin ajustarea structurii organizatorice și a fluxurilor financiare care să permită aplicarea unitară a normelor referitoare la asigurările sociale de sănătate și să crească gradul de responsabilitate al organelor de decizie din sistem.

2. Apreciem că față de obiectul reglementării, nu este motivată situația excepțională care să justifice adoptarea acestui proiect prin ordonanță de urgență, în condițiile art.114 alin.(4) din Constituția României. Dacă totuși exista rațiuni care să justifice urgența și necesitatea reglementării propuse în sensul definit de Curtea Constituțională prin Deciziile nr.65/1995 și nr.15/2000, acestea trebuie dezvoltate în mod explicit în Nota de fundamentare.

3. Semnalăm că la Consiliul Legislativ s-a mai primit un proiect de ordonanță de urgență cu obiect similar și a fost avizat favorabil cu avizul nr.1029 din 18.09.2000 cu unele observații care au fost însușite în prezentul proiect.

4. După cum rezultă din cuprinsul art.59 alin.(2) și al art.60 alin.(2) din proiectul de ordonanță de urgență, proiectele bugetelor (și nu planurile de venituri și cheltuieli) caselor de asigurări de sănătate județene, a municipiului București, precum și cele ale caselor de asigurări de sănătate înființate prin legi speciale, precum și proiectul propriu de buget al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate se aprobă de Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

Ținând cont de faptul că respectivele bugete au ca sursă de venituri contribuții ale persoanelor fizice și juridice, subvenții de la bugetul de stat și de la bugetele locale, alte venituri, deci **fonduri publice**, apreciem că bugetul de venituri și cheltuieli al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, precum și al celor teritoriale și constituite prin legi speciale trebuie să fie incluse în bugetul de stat și să urmeze procedurile stabilite de CAP.II, Elaborarea, aprobarea, execuția și încheierea execuției bugetului de stat, prevăzute în Legea nr.72/1996 privind finanțele publice, lege cadru în materie.

De altfel, respectivele bugete fiind constituite din fonduri publice, nu pot ieși de sub incidența dispozițiilor art.137 din Constituție, care prevede drept componente ale bugetului public național doar, bugetele de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele locale ale comunelor, orașelor și județelor.

În același context, considerăm că și prevederile de la art.106 din proiect eludează art.137 din Constituție.

Din aceste motive, propunem reanalizarea dispozițiilor art.59 alin.(2) și art.60 alin.(2) din proiect.

5. În ceea ce privește modificarea de la art.10 alin.(2), prin care se propune aplicarea prevederii instituite prin Ordonanța Guvernului nr.11/1996 privind executarea creanțelor bugetare, o considerăm inoperabilă fără o completare corespunzătoare a respectivei ordonanțe.

6. La art.60 alin.(2) pct.10, art.62 alin.(2) pct.11 și art.102 alin.(4) pct.15, propunem înlocuirea sintagmei "plan de venituri și cheltuieli" cu expresia "buget de venituri și cheltuieli" pentru a fi în concordanță cu prevederile Legii finanțelor publice nr.72/1996.

7. La pct.3 în textul propus pentru alin.(2) al art.11 din lege, pentru acuratețe și mai multă rigoare în exprimare, propunem să fie eliminate cuvintele "cu cel" din rândul 4.

8. La pct.8 pentru uniformitate în redactare cât și potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem completarea normei de dispoziție cu expresia "se modifică și", introdusă după numărul articolului supus modificării.

9. La pct.10, în cuprinsul normei de la alin.(2) al art.60, propunem scrierea corectă a denumirii Monitorului Oficial, prin completarea cu sintagma "al României".

10. La pct.12, în cuprinsul normei de la lit.c), propunem să se înscrie în locul cuvântului "punctele", termenul "literele".

11. La pct.13, întrucât intervenția legislativă este numai de completare, propunem eliminarea sintagmei "se modifică" din art.95.

12. Ținând cont de faptul că sursele de alimentare ale bugetelor caselor sunt fonduri publice, considerăm că normele de administrare și gestionare a fondurilor de asigurări sociale de sănătate, elaborate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate, prevăzute la art.62 alin.(2), art.93 alin.(2) lit.b), trebuie avizate de Ministerul Finanțelor și de Ministerul Sănătății.

PRESEDINTE
Valer Dorneanu
Valer DORNEANU


București
Nr. 1129/0.10.2.000